

北京理工大学党委理论学习中心组

学 习 材 料

党委宣传部

2020年12月



# 目 录

中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议.....	1
习近平主持中共中央政治局会议 分析研究 2021 年经济工作研究部署党风廉政建设和反腐败工作 审议《中国共产党地方组织选举工作条例》 .....	10
李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议 .....	15
工信部党组《求是》杂志撰文：坚定不移建设制造强国和网络强国 .....	18
新华社评论员：以优异发展答卷迎接建党 100 周年.....	29
新华社评论员：强化国家战略科技力量.....	32



# 中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强 作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出 席会议

(来源：新华网，2020年12月18日)

新华社北京12月18日电 中央经济工作会议12月16日至18日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2020年经济工作，分析当前经济形势，部署2021年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。这些成绩来之不易，历经艰难险阻，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋战的结果。

会议指出，今年是“十三五”规划收官之年。经过5年持

续奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务即将完成。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的大台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

会议强调，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用；人民至上是作出正确抉择的根本前提，只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，确定最优路径，并依靠人民战胜一切艰难险阻；制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，只要坚定“四个自信”，坚持集中力量办大事的制度优势，就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来，发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量；科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，只要准确识变、科学应变、主动求变，就一定能够在抗击大风险中创造出大机遇；科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

会议指出，在肯定成绩的同时，必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。要增强忧患意识，坚定必胜

信心，推动经济持续恢复和高质量发展。要办好自己的事，坚持底线思维，提高风险预见预判能力，严密防范各种风险挑战。要继续高举多边主义旗帜，积极参与全球治理改革完善，推动构建人类命运共同体。

会议强调，明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

会议指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。要用好宝贵时间窗口，集中精力推进改革创新，以高质量发展为“十四五”开好局。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，

党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防范风险关系，多渠道补充银行资本金，完善债券市场法制，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

会议要求，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

一是强化国家战略科技力量。要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势，发挥好重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养，使更多



青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导，统筹好产业布局，避免新兴产业

重复建设。

四是全面推进改革开放。构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理，加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。要放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融机构治理，促进资本市场健康发展，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为。要规范发展第三支柱养老保险。要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。要大力提升国内监管能力和水平，完善安全审查机制，重视运用国际通行规则维护国家安全。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。要尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。要建设国家粮食安全产业带，加强高标准农田建设，加强农田水利建设，实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公

有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

七是解决好大城市住房突出问题。住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

八是做好碳达峰、碳中和工作。我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和。要抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案，支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰，大力发展新能源，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。

会议指出，经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，要继续艰苦奋斗。

要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。

会议强调，要促进经济运行保持在合理区间，继续做好“六稳”“六保”工作，合理把握宏观调控节奏和力度，精准有效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力，完善减税降费政策，强化普惠金融服务，更大力度推进改革创新，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。要依靠创新提升实体经济发展水平，促进制造业高质量发展。要充分挖掘国内市场潜力，以改善民生为导向扩大消费和有效投资，完善支持社会资本参与的机制和政策，更加注重民生基础设施补短板，推动新型城镇化和区域协调发展。要全面推进乡村振兴，抓好农业生产，推进农村改革和乡村建设。要深化重点领域和关键环节改革，推进“放管服”改革，不断优化营商环境。要加强污染防治，不断改善生态环境质量。要做好基本民生保障工作，促进重点群体多渠道就业，持续改善人民生活。

会议指出，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须加强党的全面领导，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。督查、督导等工作要规范进行，讲求实效。各级领导干部要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感，自觉赶上时代潮流。要抓好发展和安全两件大事，有效防范化解各类经济社会风险，高度重视安全生产和防灾减灾工作，坚决防范重特大事故发生。要继

续深化社会治理，严厉打击各类违法犯罪活动。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，严防死守，确保不出现规模性输入和反弹。要安排好“两节”市场供应，确保基本民生，做好困难群体兜底工作。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力、开拓进取，以优异成绩迎接建党 100 周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

# 习近平主持中共中央政治局会议 分析研究 2021年经济工作 研究部署党风廉政建设和反 腐败工作 审议《中国共产党地方组织选举工 作条例》

（来源：新华网，2020年12月11日）

新华社北京12月11日电 中共中央政治局12月11日召开会议，分析研究2021年经济工作；听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署2021年党风廉政建设和反腐败工作；审议《中国共产党地方组织选举工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年是新中国历史上很不平凡的一年。面对严峻挑战和重大困难，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目的答卷。我国成为全球唯一实现正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成果，科技创新取得重大进展，改革开放实现新突破，民生得到有力保障，全党全国各族人民向心力、凝聚力进一步增强。

会议指出，今年是“十三五”规划收官之年。经过5年奋斗，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的台阶，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

会议强调，我国经济运行逐步恢复常态，但新冠肺炎疫情

和外部环境仍存在诸多不确定性，要强化机遇意识、风险意识，科学部署，狠抓落实，牢牢把握经济工作主动权。

会议指出，明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，做好经济工作意义重大。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

会议要求，要扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要整体推进改革开放，强化国家战略科技力量，增强产业链供应链自主可控能力，形成强大国内市场，夯实农业基础，强化反垄断和防止资本无序扩张，促进房地产市场平稳健康发展，持续改善生态环境质量。要对全面建成小康社会进行系统评估和总结，巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴有效衔接。要抓好各种存量风险化解和增量风

险防范。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导。要增强政治意识，善于从讲政治的高度思考和推进经济社会发展工作，提高专业化水平，努力成为构建新发展格局的行家里手。岁末年初，要把困难群众生活安置好，落实安全生产责任制，提前对“两节”相关工作作出安排。要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”各项工作，确保疫情不出现规模性输入和反弹。要做好“十四五”规划纲要编制工作。

会议指出，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和地方各级纪委监委紧紧围绕党中央决策部署贯彻落实情况强化政治监督，锲而不舍督促落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，扎实履行政治巡视职能责任，深化运用“四种形态”，精准有力执纪执法，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，着力整治群众身边腐败和不正之风，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，深入推进纪检监察体制改革，强化自我监督和约束，打造高素质专业化纪检监察铁军，在决胜全面建成小康社会、抗击新冠肺炎疫情等重大斗争中忠诚履职尽责，发挥了重要作用。

会议强调，党的十九届五中全会对“十四五”时期我国发展作出战略部署，对全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争提出新的要求。纪检监察工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移全面从严治党，坚持和完善党和国



家监督体系，忠实履行党章和宪法赋予的职责，有力推动党中央决策部署有效落实，紧扣党和国家工作大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化纪检监察体制改革，扎实推进规范化法治化建设，切实加强干部队伍建设，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供坚强保证。

此前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取中央纪委国家监委 2020 年工作情况和十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年 1 月 22 日至 24 日召开十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视地方党组织选举工作，对坚持和加强党的全面领导、贯彻执行党的民主集中制、推进全面从严治党、规范完善党内选举制度等作出一系列重大部署，地方党组织选举稳妥有序开展。《中国共产党地方组织选举工作条例》是党内选举实践探索和制度建设的重要成果，是新时代地方党组织选举工作的基本遵循，对于规范地方党组织选举，加强地方党组织建设，进一步提高党的执政能力和领导水平，具有重要意义。

会议强调，要坚持发扬党内民主，贯彻党的民主集中制，扩大和完善有序有效参与，尊重和保障党员民主权利。要严格代表资格条件，把政治标准放在首位，确保选出合格的代表。要合理分配代表名额，优化代表结构，确保生产和工作一线代表比例。要坚持新时期好干部标准，坚持德才兼备、以德为先、

任人唯贤的原则和结构合理的要求提名委员候选人。要通过科学规范严谨的选举工作，把地方党组织领导班子选好配强，不断增强整体功能，提高抓改革、促发展、保稳定的工作水平和专业化能力。要坚持教育在先、警示在先、预防在先，严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律，确保选举风清气正。地方各级党委要加强对条例实施的组织领导，严格落实主体责任，强化条例执行和督促指导，确保各项政策规定和工作要求落到实处。

会议还研究了其他事项。

# 李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议

（来源：新华网，2020年12月24日）

新华社北京12月24日电 12月23日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议，再次听取纲要草案编制情况汇报并作重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席。

会上，国家发展改革委就纲要草案编制作了汇报，与会同志进行了讨论。李克强说，经过各方共同努力，纲要草案编制已取得重要进展，要继续集思广益，深入研究论证，做到精益求精。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的十九届五中全会精神，按照全会《建议》，精心编制纲要草案，贯穿立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，坚持以人民为中心的发展思想，使规划纲要切实发挥对实际工作的前瞻指导作用，经得起实践和历史检验。

李克强指出，编制纲要草案要兼顾当前和长远。五中全会《建议》重点对“十四五”发展作了部署，也提出了2035年远景目标。今年中央经济工作会议统筹考虑明后年乃至整个“十四五”时期，重点对明年经济工作作了部署。编制纲要草案既要通盘考虑未来五年发展，与2035年远景目标衔接，又要针对

明后两年促进经济恢复正常增长、打牢发展基础的特殊情况，统筹谋划和安排。

李克强说，编制纲要草案要坚持实事求是，遵循规律。要科学确定“十四五”发展目标，既鼓舞人心，又留有余地，形成全社会共识。我国经济基数已经相当大，未来五年以合理速度平稳增长，累积下来就是了不起的成就。提出促进产业发展、加强基础设施、实施民生工程等任务和举措，都要突出重点，既尽力而为，又量力而行，不盲目铺摊子，确保提出的都能做到。要加强纲要草案与各专项规划、地方规划的衔接，各有关部门都要结合本领域实际，既根据需要，又考虑可能，把握好目标和任务；同时引导各地科学编制地方规划，促进区域协调发展。

李克强指出，编制纲要草案要体现深化改革开放，展示中国坚定推进改革开放的决心。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。纲要草案要突出运用改革的思路和办法。增加就业、推进创新、创造财富、促进可持续发展等，都要通过深化改革，更大激发市场主体活力和社会创造力。实施重点民生工程、扩大有效投资等，要通过体制机制创新，发挥好政府资金的撬动作用，引导社会资本共同参与。要在扩大对外开放上拿出更多制度型开放新举措，改善外贸外资环境，加强国际交流合作，促进共赢发展。

李克强说，改革开放四十多年的发展成就是全体人民筚路蓝缕干出来的，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，继续扎扎实实不懈奋斗。明年是“十四五”起步之年，十分关

键,要着力巩固经济稳定恢复态势,保持经济运行在合理区间,实现“十四五”发展良好开局。

孙春兰、胡春华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志参加会议。

# 工信部党组《求是》杂志撰文：坚定不移建设 制造强国和网络强国

（来源：《求是》，2020年11月17日）

党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），提出坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。这是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，在我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史节点上，就推动“十四五”乃至更长时期工业和信息化高质量发展、加快建设制造强国和网络强国作出的重大战略部署，体现了一张蓝图绘到底的担当精神，具有强烈的时代特征。站在新征程的发展起点上，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻落实党的十九届五中全会精神和《建议》的战略部署，奋力谱写制造强国和网络强国建设新篇章。

## 一、“十三五”时期我国工业和信息化发展成就斐然，制造强国和网络强国建设迈出坚实步伐

“十三五”是我国制造强国和网络强国建设的第一个关键五年。工业和信息化系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持用新发展理念引领高质量发展，以钉钉子精神扎实推进工业和信息

化发展，“十三五”时期工业和信息化领域主要目标任务即将如期完成，制造强国和网络强国建设进展顺利，取得了历史性成就。“十三五”以来，我国工业和信息化综合实力迈上新台阶，工业增加值由 24.54 万亿元增长到 31.71 万亿元，年均增长 5.9%，远高于同期世界平均水平。2019 年我国制造业增加值占全球比重的 28.1%，建成全球规模最大的光纤网络和 4G 网络，世界第一制造大国地位更加稳固。当前，我国工业和信息化已经进入高质量发展阶段，工业化与信息化融合的广度和深度不断拓展，在创新驱动下制造强国和网络强国建设进程加快，为“十四五”时期高质量发展打下了坚实基础。

**一批关键技术和产品取得重大突破，产业创新能力显著增强。**“十三五”时期，我国动员各方力量加强关键核心技术攻关，建成 17 个国家制造业创新中心，持续实施工业强基工程，加快核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、基础软件、产业技术基础等基础技术和产品攻关，一批重点领域核心环节瓶颈短板问题初步缓解，产业创新和基础能力稳步提升。“十三五”以来，我国基础研究、应用研究投入分别增长 62.3%、55.1%，合计占全部研发经费比重由 15.5% 提高至 17.3%，2019 年国际专利申请量居世界第一。规模以上工业企业研发经费投入增长 27.7%，投入强度由 0.94% 提高至 1.32%，企业技术创新主体地位不断增强，在重点领域涌现出一批创新成果。嫦娥揽月、C919 试飞提速、北斗组网、天问启程，航空航天装备技术水平大幅提高。海斗探海、蓝鲸钻井、双龙探极，深远海海洋工程装备和高技术船舶快速发展。第三

代核电装备处于国际一流水平，动力电池单体能量密度大幅提高。国产中央处理器（CPU）与国外先进水平差距缩小，11代液晶显示器生产线投产，语音、图像和人脸识别等人工智能重要领域专利数量全球领先。

**一批新产业新模式加速涌现，制造业智能化转型向纵深推进。**“十三五”时期，我国坚持以智能制造为主攻方向，推进新一代信息技术与制造业、先进制造业与现代服务业深度融合，制造业数字化、网络化、智能化转型升级不断加速。目前，规模以上工业企业生产设备数字化率、关键工序数控化率分别达到49.4%和51.7%，305个智能制造试点示范项目覆盖了92个重点行业，生产效率平均提高44.9%。信息化与工业化融合贯标企业突破2万家，炼化、印染、家电等领域接近国外先进水平。工业互联网网络、平台、安全三大体系夯基架梁工作基本完成，产业规模达3万亿元，工业应用程序超过25万个。工程机械、电力设备、风机制造等行业服务型制造业务快速发展，工业设计、信息技术、节能服务等生产性服务业逐步壮大。

**一批重点产业链竞争力加快提升，产业结构优化升级成效明显。**“十三五”时期，我国不断深化供给侧结构性改革，统筹稳增长、调结构、促转型，推动新旧动能接续转换。提前两年完成1.5亿吨去产能上限目标，累计退出“僵尸企业”的粗钢产能6474万吨。规模以上企业单位工业增加值能耗累计下降超过15%，单位工业增加值用水量累计下降27.5%，绿色制造体系初步建立。技术改造投资增加，高技术制造业增加值占规模以上工业比重提高至14.4%。太阳能光伏、轨道交通装



备、特高压输变电装备、核电装备等重点产业链优势明显，新能源汽车、工业机器人、人工智能、风电装备等发展迅速，加快向价值链中高端迈进。

**一批信息网络产品和服务加快发展，数字红利不断释放。**

“十三五”时期，我国按照适度超前原则，连续开展网络提速降费专项行动，深入推进电信普遍服务，建成了世界一流、质优价廉的信息通信网络，各种各样的网络技术及应用飞入寻常百姓家，融入生产生活的方方面面。截至2019年底，固定宽带家庭普及率、移动宽带用户普及率分别达到91%、96%，千兆光纤覆盖用户超过8000万户，所有城市建成了光网城市，行政村通4G和光纤比例均超过98%，实现农村城市“同网同速”。“十三五”以来，固定宽带和手机流量平均资费水平下降95%以上。云计算、大数据、物联网、区块链、车联网等新技术快速发展，远程教育、在线医疗、远程办公等新业态迅速兴起，共享经济、电子商务、移动支付加速普及，焕发蓬勃生机。

**一批优质企业和国产品牌脱颖而出，“中国制造”全球竞争力不断增强。**“十三五”时期，我国大力优化营商环境，完善企业服务体系，企业发展活力持续增强，制造业竞争力大幅提升。2019年我国有133家企业进入世界500强榜单，23个工业和信息化领域知名品牌入选世界品牌500强。在信息通信、轨道交通等领域涌现出一批创新能力强的高技术领军企业，

“专精特新”中小企业和制造业单项冠军企业专业化能力明显提升，科技型“独角兽”企业数量持续快速增长。大中小企业

融通发展局面初步形成，制造业重点行业骨干企业“双创”平台普及率超过80%，共生共赢的产业生态不断完善。

一批有竞争力的产业高地加快崛起，制造业区域布局更加协调优化。“十三五”时期，我国深入贯彻落实国家重大区域战略，统筹优化东中西和东北地区产业布局，引导产业和要素资源向优势地区集聚，推进产业国内有序转移，着力培育先进制造业集群，打造制造业发展动力源。京津冀、长三角、粤港澳大湾区制造业发展动能增强，创新要素快速集聚，龙头带动作用日益凸显，2019年三大区域工业增加值总和占全国比重达到44.4%。一批中西部区域中心城市制造业快速发展，形成具有较强辐射带动作用的区域增长极。产业集群化发展水平不断提高，批复9批共416家国家新型工业化产业示范基地，对全国工业增加值的贡献超过1/3。

**二、“十四五”时期是我国工业和信息化发展提质增效的关键阶段，加快建设制造强国和网络强国的任务十分紧迫**

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。制造业是现代化的重要基础，从根本上决定着一个国家的综合实力和国际竞争力。当今世界，新一轮科技革命和产业变革深入发展，工业化和信息化融合步伐加快。《建议》把握世界发展大势，紧紧围绕高质量发展这一主题，提出坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，扣准了发展的时代脉搏，必将对我国发展产生深远影响。

**加快建设制造强国和网络强国是全面建设社会主义现代化强国的根本要求。**现阶段，我国工业和信息化发展正处于爬坡过坎的关键时期，只有加快建设制造强国和网络强国，才能引领我国经济实现由大到强的战略性转变，为全面建设社会主义现代化强国提供坚实保障。近年来，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，外部环境“逆风逆水”，新冠肺炎疫情“突发加试”，经济下行“压力测试”，制造强国和网络强国建设面临的外部环境日趋复杂。同时，在新一轮科技革命和产业变革推动下，发达国家加快推行“再工业化”，新兴市场国家加快工业化进程，制造强国和网络强国建设面临的竞争日趋激烈。加之，我国资源约束日益趋紧，劳动力、土地成本逐年攀升，工业和信息化发展仍存在关键核心技术对外依存度高、自主创新能力和产业基础能力不强等问题短板，制造强国和网络强国建设还面临不少结构性矛盾和问题。《建议》确定到2035年我国基本实现社会主义现代化远景目标，提出基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系等具体目标，对制造强国和网络强国建设提出新的更高要求。“十四五”时期，工业和信息化系统要勇担使命，着眼解决高质量发展中的实际问题，加强战略性、系统性、协同性谋划，坚持一张蓝图绘到底，在更高起点上统筹推进制造强国和网络强国建设。

**加快建设制造强国和网络强国是构建新发展格局的内在要求。**构建新发展格局是以习近平总书记为核心的党中央着眼我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署。构建新发展格

局，对工业和信息化领域而言，关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通，根本要求是提升供给体系的创新力和关联性，解决各类“卡脖子”和瓶颈问题，畅通国民经济循环，贯通生产、分配、流通、消费各个环节，实现供求动态平衡。工业和信息化领域是供需矛盾的焦点所在，是提升供给体系创新力和关联性的关键。《建议》要求把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，勾勒了构建新发展格局的清晰路径。“十四五”时期，工业和信息化系统必须坚持以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，加强改革创新，用系统性办法解决结构性问题，加快制造业转型升级，提升供给体系质量，提高供给体系对国内需求的适配性，促进形成供给与需求更高水平动态平衡，更深度地融入全球产业链供应链分工体系，增强国内大循环内生动力，实现国内国际双循环相互促进。

**加快建设制造强国和网络强国是用好重要战略机遇期的迫切要求。**进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化在带来一系列新挑战的同时也带来一系列新机遇，危和机并存、危中有机、危可转机，克服了危就是机。面对新发展阶段的新挑战新机遇，习近平总书记深刻指出，我国发展仍然处于重要战略机遇期。近年来，随着新发展理念深入贯彻和高质量发展各项决策部署全面落地实施，我国供给侧结构性改革进入攻坚阶段，新旧动能加快转换，需求结构深度调整，现代产业体系建设全面提速。工业和信息化领域是经济运行的物质基础和经济增长的重要支柱，是创新发展的动力源和产业升级的核心引擎，既

处于全球竞争的“漩涡之中”，又处于科技革命的“浪尖之上”，在建设现代产业体系、推动经济高质量发展中的战略性作用更加凸显。“十四五”时期，工业和信息化系统要切实把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来，坚持用全面、辩证、长远的眼光分析形势，既要客观看待制造强国和网络强国建设的困难挑战，又要用好产业升级、消费升级、技术革命、全球格局变化的重大机遇，更要充分发挥制度优势、市场优势、规模优势、人才优势和配套优势，以必胜的信心和勇气坚定不移加快建设制造强国和网络强国，不断推动社会主义现代化强国建设迈上新台阶。

### **三、深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，坚定不移建设制造强国和网络强国**

“十四五”时期，我国将进入新发展阶段，推动工业和信息化高质量发展的任务更加繁重。《建议》对“十四五”时期及中长期我国推动高质量发展作出了战略部署。习近平总书记强调，用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。从1953年开始，我国已经编制实施了13个五年规划（计划），都把发展工业特别是发展制造业放在重要位置，推动社会主义现代化建设实现了长足进步。当前，工业和信息化系统面临的紧迫任务就是根据《建议》提出的新要求，精心编制好制造强国和网络强国建设等相关规划，充分发挥中长期规划对工业和信息化发展的引领作用，加快关系战略性全局性的重点领域跨越式发展，推动制造强国和网络强国建设向纵深发展。

**坚持创新驱动发展，加快提升自主创新能力和水平。**工业和信息化领域是技术创新的主战场，要把创新摆在建设制造强国和网络强国全局的核心位置。集中精锐力量打好关键核心技术攻坚战，突破重点领域“卡脖子”问题。持续加大研发投入特别是基础研究投入，引导企业向应用基础研究等创新链前端延伸，催生更多自主创新、颠覆性创新成果。在重点领域继续布局建设一批制造业创新中心，强化产业链协同创新，完善共性基础技术供给体系。推动产业链和创新链深度融合，促进各类创新要素向企业集聚，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。

**坚持“两化”深度融合，深入推进制造业高端化智能化绿色化发展。**推进“两化”深度融合发展是统筹建设制造强国和网络强国的重要抓手。要深入实施智能制造工程，打造从标准、产品、装备、生产线到系统解决方案供应商的完整体系。大力建设5G、工业互联网等新型基础设施，加快5G商用步伐，推进工业互联网创新发展。广泛推行绿色制造，打造绿色制造体系，发展节能环保产业，降低制造业能耗、水耗。把发展服务型制造作为延长制造业产业链条、提升价值链地位的重要途径，进一步引导制造业企业发展网络化协同研发制造、个性化定制等增值服务，大力发展工业设计等生产性服务业。

**坚持增效益上水平，推动全产业链系统优化升级。**打造自主可控、安全高效的产业链供应链是建设制造强国和网络强国的必然要求。要锻造产业链供应链长板，掌握关键核心技术，

完善包容审慎的监管环境，构建新兴产业发展生态，保持和发展好完整产业体系，加大企业设备更新和技术改造力度，支持老工业基地转型发展，大力改造提升传统产业，加快向价值链中高端迈进。补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，打通产业链“堵点”，补上产业链“断点”，推动产业链供应链多元化，增强产业链供应链抗风险能力。用好我国发展战略纵深，优化区域产业链布局，推动先进制造业集群发展，培育一批新的经济增长极。

**坚持企业主体地位，建立优质企业梯度培育体系。**企业是建设制造强国和网络强国的主体力量。支持大企业做强做优，优化企业兼并重组市场环境，支持企业整合创新资源和要素，培育一批具有生态主导力的领航企业。支持中小企业做专做精，加强对中小微企业、初创企业的政策支持，在产业链重要节点形成一批“专精特新”小巨人企业和制造业单项冠军企业，促进大中小企业融通发展。建立企业联系制度，畅通政企双向沟通渠道，完善稳企政策体系，确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。

**坚持以需求为导向，积极落实扩大内需战略。**需求是生产的原动力，加快建设制造强国和网络强国必须把人民需要作为目标导航器，满足传统需求，创造新的需求。提高供给质量，激活消费潜力，深入开展质量提升行动，努力增品种、提品质、创品牌，鼓励外向型企业加快出口转内销。拓展投资新空间，着力点放在既利于调结构、增后劲，又利于促消费、惠民生的领域，引导民间和社会资本加大创新和技术改造投入。发展数

数字经济，加强数字社会、数字政府建设，加快新一代信息技术与实体经济深度融合，扩大信息消费和智能家电、智能终端、虚拟现实、可穿戴设备等新型消费。培育数据要素市场，推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。

**坚持优化发展环境，进一步深化改革、扩大开放。**良好的环境是企业生存和发展的重要土壤，是国家经济软实力的重要体现。建设高标准市场体系，推进要素市场化配置改革，构建金融有效支持实体经济发展的体制机制，推进资本市场基础制度建设，切实解决融资难融资贵问题，强化人才支撑，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，完善再分配机制，发挥第三次分配作用，切实扭转“脱实向虚”倾向。加快转变政府职能，持续推进“放管服”改革，强化竞争政策基础性地位，依法保护企业家合法权益。加强国际产业安全合作，依托“一带一路”建设，进一步打通国际国内两个市场，高效利用国际国内两种资源，维护多边贸易体制，构筑互利共赢的合作体系。



# 新华社评论员：以优异发展答卷迎接建党 100 周年——学习贯彻中央经济工作会议精神

（来源：新华网，2020 年 12 月 19 日）

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，总结 2020 年经济工作，分析当前经济形势，明确了 2021 年经济工作的总体要求和重点任务，为我们做好明年经济工作、实现“十四五”开好局提供了重要遵循。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。2020 年是“十三五”规划收官之年，也是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央保持战略定力、科学谋划部署，带领全党全军全国各族人民迎难而上、艰苦奋斗，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障，“十三五”规划主要目标即将完成。历经艰难险阻取得的成绩，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋战的结果。

统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践，进一步深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本

依靠，人民至上是作出正确抉择的根本前提，制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。这些认识，揭示了应对风险挑战、做好经济工作的领导核心、价值取向、制度保障、科学方法、实践基础，充分体现了以习近平同志为核心的党中央引领中国经济巨轮破浪前行的高超智慧，充分彰显了党中央驾驭复杂局面的卓越能力，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展，是“在危机中育先机、于变局中开新局”的科学指南。贯彻落实中央经济工作会议精神，就要把这些经验和认识贯彻落实到经济社会发展的各项工作中去，并在实践中不断丰富和发展。

必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固；明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，做好经济工作困难不小。我们既要坚定必胜信心，又要增强忧患意识，严密防范各种风险挑战，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，坚定不移办好自己的事，推动经济持续恢复和高质量发展。

聚焦突出问题、抓住关键领域，以重点突破带动全局，是这次会议部署明年经济工作的鲜明特点。会议提出，要强化国家战略科技力量，增强产业链供应链自主可控能力，坚持扩大内需这个战略基点，全面推进改革开放，解决好种子和耕地问题，强化反垄断和防止资本无序扩张，解决好大城市住房突出问题，做好碳达峰、碳中和工作。这八项重点任务，既立足当

前又着眼长远，坚持问题导向和目标导向相统一，统筹补齐短板和锻造长板，具有很强的针对性、指导性、实践性。做好明年经济工作，就要聚力聚神、抓实抓好重点任务，在解决突出问题上取得新成效，在构建新发展格局上见到新气象。

2021年是中国共产党成立100周年，也是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，“十四五”由此开局，全面建设社会主义现代化国家新征程由此开启，做好明年经济工作意义重大。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，保持奋发有为的精神状态、真抓实干的良好作风，齐心协力、开拓进取，以经济社会发展的优异答卷迎接党的百年华诞。

# 新华社评论员：强化国家战略科技力量——学习贯彻中央经济工作会议精神

（来源：新华网，2020年12月23日）

中央经济工作会议确定了明年要抓好的八项重点任务，排在首位的就是强化国家战略科技力量。做好明年经济工作，要在强化创新驱动、推动创新发展上更加突出战略性、协同性和针对性，更鲜明地把科技自立自强作为国家发展的坚实支撑。

党和国家历来高度重视国家战略科技力量，把建设一支体现国家意志、服务国家需求、代表国家水平的“国家队”作为科技事业发展的重中之重。近年来，从嫦娥五号“上九天”，到“奋斗者”号“下五洋”，从量子计算挺进科学前沿，到疫苗研发为人民健康安全织牢“保护网”，从基础研究到高新应用技术研发，国家战略科技力量都发挥了重要作用、展现了使命担当。进入新发展阶段，无论是应对国际经济科技竞争格局的深刻变革，还是催生发展新动能、推动高质量发展，都需要我们进一步强化国家战略科技力量，为推动高质量发展、构建新发展格局提供更有力的保障。

强化国家战略科技力量，加强顶层设计是前提。新一轮科技革命和产业变革加速演进，我们要抓住机遇、应对挑战，就必须准确把握发展大势，努力抢占科技创新战略制高点，将主动权牢牢握在自己手中。要充分发挥国家作为重大科技创新组

织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题，打造面向未来的发展新优势。

强化国家战略科技力量，优化工作布局是关键。科技创新是一项复杂的系统工程，需要调动各方力量协同发力。要更好发挥新型举国体制优势，推进科研院所、高校力量的优化配置和资源共享，发挥企业在科技创新中的主体作用，让各类创新主体进一步释放创新潜能。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心，为破解“卡脖子”问题夯实根基。

强化国家战略科技力量，深化改革创新是动力。当前，我国创新能力还不适应高质量发展要求，关键领域核心技术受制于人的格局没有从根本上改变。打破瓶颈制约，必须持续深化科技体制改革，完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制，充分调动科研人员的积极性和创造性；要营造良好氛围，引导科研人员专心致志、扎实进取，充分激发人才创新活力；要加快国内人才培养，使更多青年优秀人才脱颖而出，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队。

中国的科技创新越来越离不开世界，世界的科技进步也越来越需要中国。强化国家战略科技力量，绝不意味着关起门来封闭地搞，而是要在开放合作、交流互鉴中求创新。面向未来，加强国际科技交流与合作，在开放条件下促进科技能力提升，

中国将与各国携手推进科技创新、共享创新成果，为全球发展和人类文明进步不断作出新贡献。



